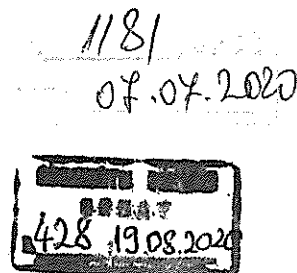




PRIM MINISTRU



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea lit. f) a art. 178 din Legea nr.95/2006 privind reformă în domeniul sănătății*, inițiată de domnul deputat PNL Florin-Claudiu Roman (**Bp. 315/2020**)

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 1 alin. (1) lit. f) din *Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare*<sup>1</sup>, astfel încât funcția de manager persoană fizică să fie incompatibilă cu exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control ale unui partid politic, „*atât la nivel național, cât și la nivel local*”.

<sup>1</sup>

(1) Funcția de manager persoană fizică este incompatibilă cu:

- a) exercitarea oricăror altor funcții salarizate, nesalarizate sau și indemnizate, cu excepția funcțiilor sau activităților în domeniul medical în aceeași unitate sanitară, a activităților didactice, de cercetare științifică și de creație literar-artistică, cu respectarea prevederilor lit. b) și alin. (6);
- b) desfășurarea de activități didactice sau de cercetare științifică finanțate de către furnizori de bunuri și servicii ai spitalului respectiv;
- c) exercitarea oricărei activități sau oricărei altei funcții de manager, inclusiv cele neremunerate;
- d) exercitarea unei activități sau a unei funcții de membru în structurile de conducere ale unei alte unități spitalicești;
- e) exercitarea oricărei funcții în cadrul organizațiilor sindicale sau patronale de profil;
- f) exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control ale unui partid politic;
- g) exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control în societățile reglementate de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Inițiatorul propune „să se stipuleze expres că incompatibilitatea funcțiilor de manager, director medical, director financiar-contabil sau director de îngrijiri cu exercitarea funcției de membru în organele de conducere, administrare și control ale unui partid politic se referă la toate funcțiile de conducere exercitate în cadrul unui partid politic, atât la nivel național, cât și la nivelul structurilor teritoriale sau al organizațiilor locale ale partidelor politice. Măsura se impune nu numai ca un factor generator de depolitizare a funcțiilor publice, ci și pentru creșterea calității actului managerial în spitalele publice, în condițiile în care accesul în aceste funcții nu va mai fi influențat de funcția deținută în orice structură a unui partid politic”.

## II. Observații

Precizăm că potrivit art. 23 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*<sup>2</sup>, în elaborarea actului normativ există obligația de previzibilitatea a legii în scopul stabilității soluțiilor legislative.

De asemenea, în susținerea previzibilității actului normativ Curtea Constituțională prin *Decizia nr. 1/2012*<sup>3</sup> și *Decizia nr. 494/2012*<sup>4</sup> reține că „orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat”, lipsa de previzibilitatea fiind contrară dispozițiilor art. 1 alin. (5) din *Constituția României, republicată*.

Totodată, *Curtea Europeană a Drepturilor Omului*, în jurisprudența sa, a subliniat importanța asigurării respectării cerinței de previzibilitate a legii, instituind în acest și o serie de repere pe care legiuitorul național trebuie să le aibă în vedere pentru asigurarea acestor exigențe.

---

<sup>2</sup> ART. 23

(1) Pentru alegerea unor soluții judicioase și durabile se pot elabora mai multe variante posibile, evaluându-se efectele previzibile ale soluțiilor preconizate.

(2) Soluțiile legislative avute în vedere trebuie să prezinte suplețe pentru a realiza imbinarea caracterului de stabilitate a reglementării cu cerințele de perspectivă ale dezvoltării sociale.

<sup>3</sup> referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii pentru modificarea și completarea *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001* privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, astfel cum a fost aprobată prin *Legea nr. 227/2002*, precum și, în special, ale art. 1 pct. 5 [referitor la art. 4 alin. (1)], pct. 6 [referitor la art. 5 alin. (1) și (2)], pct. 8, pct. 9 [referitor la art. 8 alin. (3) lit. a)-d)], pct. 14 [referitor la art. 13<sup>o</sup>1 și 13<sup>o</sup>4], pct. 15 [referitor la art. 14 alin.(1) lit. b)] din lege:

<sup>4</sup> referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor *art. 58 lit. ad) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005* privind transporturile rutiere.

Astfel, în unele cauze *Curtea Europeană a Drepturilor Omului* a subliniat că „*nu poate fi considerată ca lege decât o normă enunțată cu suficientă precizie, pentru a permite individului să-și regleze conduită*”, „*individul trebuie să fie în măsură să prevadă consecințele ce pot decurge dintr-un act determinat*”, sens în care „*o normă este previzibilă numai atunci când este redactată cu suficientă precizie, în așa încât să permită oricărei persoane, care, la nevoie poate apela la consultanță de specialitate să își corecteze conduita*” și atunci când „*oferă o anume garanție contra atingerilor arbitrare ale puterii publice*”.

Inițiativa legislativă întrunește condițiile de tehnică legislativă prevăzute de art. 24 alin. (1) - (2) din *Legea nr. 24/2000*, în sensul în care soluția legislativă preconizată acoperă întreaga problematică a relațiilor sociale ce reprezintă obiectul de reglementare, pentru a se evita lacunele legislative, modificarea propusă fiind pe deplin acoperitoare în considerarea diferitelor ipoteze ce se pot ivi în activitatea de aplicare a actului normativ, fiind aplicabile oricăror situații posibile.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



**Ludovic ORBAN**

**PRIM-MINISTRU**